

**UCHWAŁA NR/..../2025
RADY GMINY KURYŁÓWKA
z dnia 23 grudnia 2025 r.**

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Dyrektora Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Kuryłówce

Na podstawie art.18 ust.2 pkt 15 i art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity - Dz. U. z 2025 r., poz. 1153) w związku z art.223 § 1 i art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity - Dz.U. z 2025 r., poz. 1691 ze zm.), Rada Gminy Kuryłówka uchwala, co następuje:

§ 1. Po rozpatrzeniu skargi złożonej przez Pana (...) * na działalność Dyrektora Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Kuryłówce oraz po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji skarg, wniosków i petycji Rady Gminy Kuryłówka w sprawie zarzutów postawionych w skardze, uznaje się skargę za bezzasadną, z przyczyn podanych w uzasadnieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy Kuryłówka, zobowiązując go do powiadomienia skarżącego o sposobie załatwienia skargi, poprzez przesłanie skarżącemu odpisu niniejszej uchwały wraz z załącznikiem.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

** Wyłączenie jawności w zakresie danych osobowych skarżącej na podstawie przepisów art. 5 i art. 6 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych) (Dz. Urz. UE. L. z 2016 r. Nr 119, str. 1 z późn. zm.).*

Radca Prawny
Michał Michalski
RA-ATA

Załącznik
do uchwały Nr .../.../2025
Rady Gminy Kuryłówka
z dnia 23 grudnia 2025 r.

UZASADNIENIE

do uchwały Nr .../.../2025 Rady Gminy Kuryłówka z dnia 23 grudnia 2025 r. w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Dyrektora Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Kuryłówce.

W dniu 5 listopada 2025 r. wpłynęło do Urzędu Gminy Kuryłówka pismo Pana(...)* zamieszkałego w Rzeszowie zatytułowane jako „skarga na bezczynność Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Kuryłówce”.

W myśl art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity - Dz. U. z 2025 r., poz. 1153) „**Rada gminy rozpatruje skargi na działania wójta i gminnych jednostek organizacyjnych; wnioski oraz petycje składane przez obywateli; w tym celu powołuje komisję skarg, wniosków i petycji.**”

Zgodnie zaś z treścią art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity - Dz.U. z 2025 r., poz. 1691 ze zm.), zwanej dalej w skrócie „K.p.a.”, „**Jeżeli przepisy szczególne nie określają innych organów właściwych do rozpatrywania skarg, jest organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności: wójta (burmistrza lub prezydenta miasta) i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych, z wyjątkiem spraw określonych w pkt 2 - rada gminy.**”

Stosownie do art. 6 ust. 1 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej (tekst jednolity - Dz. U. z 2024 r. poz. 1673) „**Zadania w zakresie przeciwdziałania przemocy domowej są realizowane przez organy administracji rządowej i jednostki samorządu terytorialnego na zasadach określonych w przepisach ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2024 r. poz. 1283) lub ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2023 r. poz. 2151), chyba że przepisy niniejszej ustawy stanowią inaczej.**”

Z kolei art. 6 ust. 2 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej stanowi, że „**Do zadań własnych gminy należy w szczególności tworzenie gminnego systemu przeciwdziałania przemocy domowej, w tym:**

- 1) **opracowanie i realizacja gminnego programu przeciwdziałania przemocy domowej i ochrony osób doznających przemocy domowej;**
- 2) **prowadzenie poradnictwa i interwencji w zakresie przeciwdziałania przemocy domowej w szczególności poprzez działania edukacyjne służące wzmocnieniu opiekuńczych i wychowawczych kompetencji rodziców w rodzinach zagrożonych przemocą domową;**
- 3) **zapewnienie osobom doznającym przemocy domowej miejsc w ośrodkach wsparcia;**
- 4) **tworzenie zespołów interdyscyplinarnych.**”

Analiza treści skargi złożonej przez Pana (...)* na bezczynność Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Kuryłówce w świetle powołanych wyżej przepisów ustawowych wskazuje na to, że skargę tę należy w istocie potraktować jako skargę na działalność Dyrektora Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Kuryłówce (będącego kierownikiem gminnej jednostki organizacyjnej, jaką jest Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Kuryłówce), w rozumieniu art. 229 pkt 3 K.p.a.

Ponieważ zgodnie z art. 223 § 1 K.p.a. „**Organy państwowe, organy samorządu terytorialnego i inne organy samorządowe oraz organy organizacji społecznych - rozpatrują oraz załatwiają skargi i wnioski w ramach swojej właściwości**”, dlatego w dniu 7 listopada 2025 r. Wójt

Gminy Kuryłówka na podstawie art. 229 pkt 3 K.p.a. przekazał skargę Pana (...) * do rozpatrzenia przez Radę Gminy Kuryłówka, o czym pisemnie powiadomiono skarżącego.

Należy przy tym zauważyć, iż w dniu 12 listopada 2025 r. wpłynęło do Urzędu Gminy Kuryłówka pismo Wojewody Podkarpackiego z dnia 7 listopada 2025 r., znak S.-1.1411.18.2025.KN, przekazujące, zgodnie z właściwością skargę Pana (...) * sporządzoną w dniu 4 listopada 2025 r. na działalność Dyrektora Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Kuryłówce.

Przewodniczący Rady Gminy Kuryłówka pismem z dnia 13 listopada 2025 r., stosownie do art. 18b ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym w związku z § 98a uchwały Nr VII/41/2015 Rady Gminy Kuryłówka z dnia 19 czerwca 2015 r. w sprawie uchwalenia statutu Gminy Kuryłówka (tekst jednolity – Dz. Urz. Woj. Podka. z 2025 r. poz. 1691) przekazał obie skargi Pana (...) * na Dyrektora Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Kuryłówce Przewodniczącemu Komisji skarg, wniosków i petycji Rady Gminy Kuryłówka, celem przeprowadzenia przez tę komisję postępowania wyjaśniającego oraz przygotowania projektu uchwały Rady Gminy Kuryłówka w rozpatrywanej sprawie wraz z uzasadnieniem.

W dniu 19 listopada 2025 r. Komisja skarg, wniosków i petycji Rady Gminy Kuryłówka na posiedzeniu tejże komisji zapoznała się z obiema skargami Pana (...) *, których treść jest tożsama. We wskazanych skargach skarżący podnosi zarzut bezczynności Dyrektora Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Kuryłówce w sprawie dotyczącej stosowania przemocy wobec jego osoby, jego żony i małoletniej córki przez jego matkę Panią (...) * zamieszkałą w jednej z miejscowości na terenie Gminy Kuryłówka.

Wg skarżącego bezczynność Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Kuryłówce polega na tym, że nie podjęto stosownych działań wynikających z obowiązujących przepisów praw, związanych z przeciwdziałaniem przemocy domowej, a w szczególności nie udzielono natychmiastowego wsparcia psychologicznego i prawnego jego rodzinie, nie dokonano wglądu w sytuację rodziny i nie wszczęto procedury „Niebieskiej Karty” wobec jego matki.

Komisja skarg wniosków i petycji Rady Gminy Kuryłówka postanowiła wezwać skarżącego Pana (...) * na dzień 4 grudnia 2025 r. na posiedzenie komisji, celem złożenia dodatkowych wyjaśnień związanych ze złożoną skargą. Jednocześnie ww. Komisja wystąpiła do Pani Alicji Kycia – Dyrektora Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Kuryłówce zwanego dalej w skrócie GOPS z prośbą o ustosunkowanie się do skargi Pana (...) *. Pani Dyrektor pismem z dnia 26 listopada br. znak GOPS.071.14.2025 przedstawiła swoje wyjaśnienia odnoście zarzutów podniesionych przez skarżącego.

Komisja skarg wniosków i petycji Rady Gminy Kuryłówka rozpoznając zarzuty zawarte w skardze Pana (...) *, przeprowadziła wymagane w tej sprawie postępowanie wyjaśniające, polegające w szczególności na:

1) wysłuchaniu - w trybie art.98a ust. 7 pkt 2 Statutu Gminy Kuryłówka - skarżącego, który w dniu 4 grudnia 2025 r. stawiał się na posiedzenie tejże komisji i złożył obszernie wyjaśnienia;

2) wysłuchaniu - w trybie art.98a ust. 7 pkt 1 Statutu Gminy Kuryłówka - wyjaśnień złożonych osobiście przez Panią Alicję Kycia – Dyrektora GOPS w Kuryłówce w zakresie zarzutów stanowiących przedmiot skargi;

3) analizie - w trybie art.98a ust. 7 pkt 1 Statutu Gminy Kuryłówka – zebranych w tej sprawie materiałów niezbędnych do rozpoznania i rozstrzygnięcia skargi. Na podstawie zgromadzonego w tej sprawie materiału dowodowego Komisja skarg, wniosków i petycji Rady Gminy Kuryłówka ustaliła następujący stan faktyczny.

W dniu 20 października 2025 r. do Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Kuryłówce zgłosiła się osobiście Pani (...) * zamieszkała na terenie Gminy Kuryłówka, składając zawiadomienie o doznawanej przemocy ze strony swego syna Pana (...) * zamieszkałego w Rzeszowie. Pracownik Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Kuryłówce przyjął zgłoszenie Pani (...) * wypełniając formularz Niebieskiej Karty, o której mowa w art. 9d ustawy o

przeciwdziałaniu przemocy domowej uznając, że jest organem właściwym do wszczęcia procedury Niebieskiej Karty. Jednocześnie Zespół Interdyscyplinarny w Kuryłówce w tym samym dniu, tj. 20 października 2025 r. poinformował Zespół Interdyscyplinarny w Rzeszowie o wszczęciu procedury Niebieskiej Karty, w której Pan (...) * został wskazany jako osoba podejrzana o stosowanie przemocy domowej wobec matki.

W związku ze wskazanym wyżej zgłoszeniem, Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Kuryłówce podjął ww. działania w oparciu o przepisy ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej, która określa między innymi zasady pracy zespołów interdyscyplinarnych oraz grup diagnostyczno-pomocowych, a także na podstawie przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z 6 września 2023 r. w sprawie procedury "Niebieskie Karty" oraz wzorów formularzy "Niebieska Karta" (Dz. U. poz. 1870), zwanego dalej „rozporządzeniem”, które określa procedurę „Niebieskie Karty” i wzory formularzy „Niebieska Karta”, wypełnianych przez przedstawicieli podmiotów realizujących procedurę.

Wspomniany wyżej art. 9d ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej reguluje procedurę „Niebieskie Karty”, zgodnie z którą podejmuje się interwencję w sytuacji przemocy domowej. Tenże artykuł określa także podmioty właściwe do realizacji procedury „Niebieskie Karty” oraz ogólne zasady jej przeprowadzenia. Stosownie do art. 9e ust. 1 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej właściwość miejscową gminy do realizacji procedury "Niebieskie Karty" ustala się według miejsca zamieszkania osoby doznającej przemocy domowej.

W dniu 23 października 2025 r. na adres Pani Alicji Kycia Dyrektora Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Kuryłówce wpłynął wniosek Pana (...) * zam. w Rzeszowie o wgląd w sytuację rodziny, opatrzony datą 20 października 2025 r. W powołanym w zdaniu poprzednim wniosku Pan (...) * poinformował o założeniu w dniu 10 października 2025 r. Niebieskiej Karty, gdzie jako sprawca przemocy została wskazana Pani (...) *, będąca matką Pana (...) *, a także o wydaniu wobec Pani (...) * zakazu zbliżania się, kontaktowania się w stosunku do niego, jego żony i jego córki, a także zakazu wstępu do jego miejsca pracy tj. Komisariatu Policji w Rzeszowie. W powołanym wyżej wniosku wnioskodawca prosił Dyrektora Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Kuryłówce o podjęcie stosownych działań i powołanie grupy diagnostyczno-pomocowej.

Ponieważ właściwość miejscową gminy do realizacji procedury "Niebieskie Karty" ustala się - stosownie do art. 9e ust. 1 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej - według miejsca zamieszkania osoby doznającej przemocy domowej, a wnioskodawca (jako osoba doznająca przemocy) wskazał swoje miejsce zamieszkania w Rzeszowie, dlatego właściwą miejscowo gminą do realizacji procedury "Niebieskie Karty" jest Gmina Miasto Rzeszów oraz powołany przez nią Zespół Interdyscyplinarny w Rzeszowie.

Z kolei, zgodnie z art. 9e ust. 2 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej „*W przypadku gdy miejsce zamieszkania osoby stosującej przemoc domową jest w innej gminie niż miejsce zamieszkania osoby doznającej przemocy domowej, w gminie właściwej dla miejsca zamieszkania osoby stosującej przemoc domową może zostać powołana grupa diagnostyczno-pomocowa.*” Treść zacytowanego w zdaniu poprzednim przepisu ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej, w którym ustawodawca posłużył się słowem „*może*”, jednoznacznie wskazuje na fakultatywny charakter powołania grupy diagnostyczno-pomocowej, w związku z czym nie jest to działania obligatoryjne. W związku z powyższym, w sytuacji gdy osoba stosująca przemoc domową zamieszkuje na terenie innej gminy niż osoba doznająca przemocy, a procedura "Niebieskie Karty" została wszczęta i jest prowadzona przez zespół interdyscyplinarny właściwy ze względu na miejsce zamieszkania osoby doznającej przemocy, gmina miejsca zamieszkania osoby stosującej przemoc nie ma obowiązku powoływania grupy diagnostyczno-pomocowej. Z zebranego w sprawie materiału dowodowego wynika, że Dyrektor Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Kuryłówce pismem z dnia 27 października 2025 r., nr GOPS.430.PS.213.2025 tj. w terminie 4 dni od otrzymania wniosku Pana (...) * skierowała do niego m.in. następującej treści

informację „/.../ do momentu wpływu formularza NK nie mamy podstaw formalnych do prowadzenia postępowania, ani podejmowania czynności w ramach zespołu interdyscyplinarnego, co wiąże się również z brakiem podstaw do rozpatrzenia Pana sprawy. Po otrzymaniu odpowiednich dokumentów nasz Ośrodek niezwłocznie podejmie działania przywidziane przepisami prawa.”

Po otrzymaniu ww. informacji Pan (...) * w dniu 5 listopada br. złożył przedmiotową skargę do Wójta Gminy Kuryłówka oraz do Wojewody Podkarpackiego.

W toku postępowania prowadzonego w sprawie przemocy domowej w rodzinie Pana (...) * Wojewoda Podkarpacki działając na podstawie art. 9e ust.7 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej wskazał Zespół Interdyscyplinarny w Tyczynie jako właściwy do rozpatrzenia sprawy. W dniu 19 listopada 2025 r. do Zespołu Interdyscyplinarnego w Kuryłówce wpłynęła prośba od Zespołu Interdyscyplinarnego w Tyczynie o wypełnienie stosownego formularza Niebieskie Karty. W związku z powyższym w dniu 26 listopada 2025 r. pracownik socjalny – członek grupy diagnostyczno-pomocowej wezwał Panią (...) * jako osobę rzekomo stosującą przemoc, aby wypełnić formularz D Niebieskiej Karty. Natomiast w dniu następnym, tj. 27 listopada 2025 r. dokumenty sprawy przesłano do Zespołu Interdyscyplinarnego w Tyczynie, prowadzącego procedurę Niebieskie Karty, gdzie osobą doznającą przemocy jest Pan (...) *. Nie jest zatem zasadny zarzut Pana (...) *, który podniósł, że Zespół Interdyscyplinarny w Kuryłówce podjął działania dopiero na skutek złożonej przez niego skargi.

Zgodnie z informacjami jakie otrzymał Pan (...) * w piśmie Dyrektora Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Kuryłówce z dnia 27 października 2025 r., nr GOPS.430.PS.213.2025 r Zespół Interdyscyplinarny w Kuryłówce podjął natychmiast działania po otrzymaniu dokumentów od Zespołu Interdyscyplinarnego w Tyczynie.

Bezzasadny jest również zarzut podniesiony przez Pana (...) *, że jego matka Pani (...) * jest pracownikiem Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Kuryłówce. Z informacji uzyskanych w trakcie przeprowadzonego w tej sprawie postępowania wyjaśniającego wynika bowiem, że Pani (...) * nie jest i nigdy nie była zatrudniona w Gminnym Ośrodku Pomocy Społecznej w Kuryłówce.

W ocenie Rady Gminy Kuryłówka prawidłowo przeprowadzone w tej sprawie przez Komisję skarg, wniosków i petycji Rady Gminy Kuryłówka postępowanie wyjaśniające oraz zebrany materiał dowodowy pozwalają na stwierdzenie, iż postępowanie Dyrektora Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Kuryłówce dotyczące realizacji zadań określonych m.in. w przepisach ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej było prawidłowe i zgodne z prawem.

Mając na względzie wskazane powyżej okoliczności faktyczne i prawne należało uznać skargę wniesioną przez skarżącego za bezzasadną.

Końcowo należy zauważyć, iż w przepisach regulujących składanie i procedowanie skarg przez radę gminy, brak jest upoważnienia do upublicznienia danych osobowych osoby składającej skargę na sesji rady gminy oraz w podejmowanej w tej sprawie uchwale. Z tego powodu Rada Gminy Kuryłówka zobowiązana jest do wyłączenia jawności w zakresie danych osobowych skarżącego na podstawie przepisów art. 5 i art. 6 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych) (Dz. Urz. UE. L. z 2016 r., str. 1, ze. zm.).